

玖兴养鸡扯拽沟配套入场路项目 绩效评价报告

项目名称：涑源县玖兴养鸡扯拽沟配套入场路项目

项目单位：涑源县农业农村局

委托单位：涑源县财政局

评价机构：河北正祥会计师事务所有限责任公司

评价时间：二〇二四年九月

目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目背景及总体目标和意义.....	1
(二) 项目概况.....	3
(三) 项目预算.....	3
(四) 项目成本支出.....	3
(五) 项目绩效目标.....	4
二、绩效评价工作情况.....	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	4
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法.....	4
(三) 绩效评价工作过程.....	6
三、综合评价情况及评价结论.....	6
(一) 绩效评价结果.....	6
(二) 绩效评价结论.....	7
四、绩效评价指标分析情况.....	7
(一) 项目决策指标分析.....	7
(二) 项目过程指标分析.....	9
(三) 项目产出指标分析.....	11
(四) 项目效益指标分析.....	12
五、存在问题和建议.....	13
(一) 存在问题.....	13
(二) 建议.....	13
六、绩效评价结果及应用.....	13
七、其他说明事项.....	13

河北正祥会计师事务所有限责任公司

Hebei Zhengxiang Certified Public Account' s Office Limited Company

正祥会审字（2024）第 A-0674 号

涞源县玖兴养鸡扯拽沟入场路项目 绩效评价报告

涞源县财政局：

我们接受贵单位的委托，对涞源县玖兴养鸡扯拽沟入场路项目（以下简称“扯拽沟项目”）的具体实施情况进行绩效评价。与绩效评价有关的项目资料由涞源县农业农村局提供，并对其真实性、完整性、合法性负责。我们的责任是根据项目相关资料，对扯拽沟项目的项目决策、项目过程、项目产出、项目效益和执行国家法律、法规的情况发表评价意见。

我们的绩效评价工作是依据《中国注册会计师执业准则》和财政部门的相关规定进行的，在评价工作中，我们结合该项目的实际情况，实施了包括查看资料、检查账簿凭证、调查访谈等我们认为的必要评价手段，具体评价情况汇总如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景及总体目标和意义

1. 项目建设背景

贫困问题具有复杂性、系统性和反复性特征。对于脱贫地区要做好巩固脱贫攻坚成果的长期准备。防止脱贫人口返贫，消除绝对贫困是巩固脱贫成果的核心任务。坚持消除绝对贫困的底线思维，着力解决脱贫攻坚成果的薄弱环节，守住全面小康社会底线，为乡村振兴发展奠定坚实基础。坚持基本帮扶政策的持续性，通过优化调整帮扶对

象、整合提升帮扶主体和创新帮扶模式等方式促进帮扶政策的连续性，不断提高和巩固帮扶效果。巩固脱贫攻坚成果必须与乡村振兴相结合，将巩固脱贫攻坚成果作为乡村振兴的基础内容，将促进乡村振兴作为巩固脱贫攻坚成果的核心目标。通过统一指导思想、统一主体责任、统筹重点任务，实现脱贫巩固与乡村振兴政策的有机衔接，形成一体化、高效的乡村治理体系和治理方案。

2021年保定市政府工作报告指出把乡村作为打造品质生活之城的重要内容，巩固拓展脱贫成果，加快推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。落实“四个不摘”，巩固拓展脱贫攻坚成果，工作不留空档、政策不留空白。推进“两衔接三提升”，对易返贫致贫人员实施常态化监测，筑牢防止返贫的坚固防线。紧盯县域扶贫产业，完善股份合作、资产收益平台利益联结机制，促进产业提档升级。

2021年涞源县政府工作报告指出：继续巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接，加快实现三农工作战略性转移。脱贫攻坚不是终点，而是新生活新奋斗的起点。今年要推动脱贫攻坚政策举措和工作体系向乡村振兴平稳过渡，确保实现同乡村振兴的有效衔接。持续做好防返贫工作。严格落实“四个不摘”要求，进一步建立健全防贫监测和帮扶机制，全面做好防贫监测部门筛查预警工作。对脱贫不稳定户及时发现及时帮扶，做好易地搬迁后续扶持工作，激励和引导群众靠自己的努力过上更好的生活。加快构建现代农业产业体系。持续扩大“两养一种”产业辐射带动效应。

涞源县曾是国家扶贫开发工作重点县、河北省十个深度贫困县之一，2020年2月退出贫困县序列。多年来，大力推动产业扶贫，科学

谋划“两养一种”（玖兴养鸡、宝迪养猪和黑木耳种植）农业产业化布局。2021年，玖兴养鸡项目年出栏肉鸡4067万只，屠宰加工销售收入9.28亿元，在培育、饲养、加工、物流等环节提供就业岗位3000余个，户均年增收3万元以上。为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，涞源县2022年将继续加快发展精品农业工程，壮大“两养一种”农业产业等。

本项目的建设能够进一步巩固涞源肉鸡养殖产业扶贫的成果。因此，项目的建设是必要的，可行的。

（二）项目概况

2023年涞源县发展和改革局关于玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目概算的批复（涞发改批字[2023]37号）。

2023年5月4日涞源县财政局下达资金证明，玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目已列入《2023年度财政涉农资金统筹整合使用实施方案》项目总投资218.35万元，2023年整合资金已安排76.60万元，不足资金由后续整合资金进行安排。

2023年8月18日涞源县乡村振兴局与河北中昂建筑工程有限公司签订了施工合同，合同价款1,910,117.63元。

监理单位：河北恒辉工程造价咨询有限公司

设计单位：国昇设计有限责任公司保定分公司

（三）项目预算

扯拽沟项目中央财政预算资金2,183,500.00元。

（四）项目成本支出

截至2024年4月30日扯拽沟项目中央财政资金支出共计2,089,179.16元。

（五）项目绩效目标

扯拽沟项目建设有较好的经济效益、社会效益和生态效益，对于提高涞源县畜牧业综合生产能力和农产品市场竞争能力，推进畜牧业产业化经营，有着重要意义。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价的目的

本次绩效评价，坚持科学、客观、公正和实事求是的原则，以定量评价方法为主，结合定性分析，从项目决策指标、过程指标、产出指标、效益指标等四个方面，对项目进行绩效评价。为加强财政资金管理，提高财政资金使用效益，更好地开展工作活动，提供决策参考。

2. 绩效评价对象和范围

本次项目支出绩效评价对象和范围是涞源县玖兴鸡场扯拽沟基地入场路配套项目资金。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1. 绩效评价原则

（1）相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接联系，正确反映项目目标的实现程度。

（2）重要性原则。对绩效评价指标在整个评价过程中的地位和作用进行筛选，选择最具代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益。

（4）经济性原则。绩效评价指标设计通俗易懂、简便易行，考虑现实条件和可操作性，在合理的成本基础上取得绩效目标数据。

2. 绩效评价指标体系

根据项目资金绩效评价要求，涞源县玖兴鸡场扯拽沟基地入场路配套项目资金绩效评价指标体系由决策、过程、产出、效益等4个一级指标、10个二级指标、17个三级指标组成，评价指标满分为100分。其中，决策指标22分、过程指标24分、产出指标24分、效益指标30分。根据三级指标设定评价标准，具体指标和评价标准见附件《涞源县玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目绩效评价指标体系》。

3. 评价方法

本次绩效评价采用定量与定性相结合、项目实施单位自评与重点评价相结合，运用因素分析法、专家评议法、比较法和公众评判法等方法开展评价工作。

(1) 因素分析法。通过列举分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(2) 专家评议法。通过若干相关领域的专家对财政支出绩效进行评估分析，评价绩效目标实现程度。

(3) 比较法。通过对比财政支出所产生的实际效果与预定的目标，分析目标的完成情况，从而评价财政支出绩效。

(4) 公众评判法。通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4. 评分计算方法

得分计算公式为：

项目得分=∑一级指标分值；

一级指标分值=∑二级指标分值；

二级指标分值=∑三级指标分值；

5. 评价结果认定

根据评价得分，评价结果分为优、良、中、差四个等次。具体认定标准如下：

档次	优	良	中	差
分值	≥90	(90>, ≥80)	(80>, ≥60)	<60

(三) 绩效评价工作过程

1. 绩效评价前期准备阶段

收集、查阅与评价项目有关的文件，听取相关部门对项目的情况介绍，根据需要实地了解项目实施具体情况。组织相关人员制定绩效评价工作实施方案，设计绩效评价指标体系和绩效评价调查问卷，确定评价方法、工作流程、工作进度安排、评价重点等内容。

2. 项目实施单位评价资料准备阶段

项目实施单位按照绩效评价需准备资料清单，收集整理相关文件、账簿、凭证及项目实施情况的佐证资料，并将相关资料报送评价组。

3. 实施绩效评价阶段

评价组进场开展绩效评价工作，主要通过查阅资料、社会调查、数据整理分析等方法，组织专家和评价组成员对绩效评价指标逐项进行打分。为了解项目实施情况，评价组将向受益群众进行社会调查，通过调查问卷的方式，了解受益群众对项目实施的意见、建议和满意度情况。

4. 总结绩效评价结果

根据项目评价情况结合评分结果，进行综合分析评价，完成涞源县玖兴鸡场扯拽沟基地入场路配套项目绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 绩效评价结果

经过综合评价，涞源县玖兴鸡场扯拽沟基地入场路配套项目绩效评价总得分为 93.52 分，评定等级为“优”（见后附件）。

（二）绩效评价结论

通过实施涞源县玖兴鸡场扯拽沟基地入场路配套项目，提高了扯拽沟养殖小区的运输效率，保障养殖场的正常运转。巩固了涞源扶贫产业成果，继续辐射涞源县农村的肉鸡养殖产业发展，带动肉鸡养殖，带动农户种植业发展，促进农民增收。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策指标分析

项目决策指标共 3 个二级指标 6 个三级指标，标准分 22 分；实际得分 19 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
决策	22	项目立项	8	立项依据充分性	4	4
				立项程序规范性	4	4
		绩效目标	8	绩效目标合理性	4	3
				绩效指标明确性	4	2
		资金投入	6	预算编制科学性	3	3
				资金分配合理性	3	3
合计	22		22		22	19

1. 立项依据充分性

玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目已列入《2023 年度财政涉农资金统筹整合使用实施方案》，项目的建设能够进一步巩固涞源肉鸡养殖产业扶贫的成果，项目建设符合国家现代农业发展、京津冀协同发展、涞源县优势特色产业发展方向，符合农业的建设要求，项目建设不仅符合国家有关加快农业和农村经济结构调整的要求，也是实现乡村振兴、精准脱贫攻坚、促进农民增收的重要举措。项

目建成后，对加快涞源县及周边地区农民共同增收致富，具有显著作用。

综合以上因素，涞源县玖兴鸡场扯拽沟基地入场路配套项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。得4分。

2. 立项程序规范性

2023年4月河北兴信工程管理有限公司编制了项目概算书。2023年5月涞源县发展和改革局关于玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目概算的批复（涞发改批字[2023]37号）。2023年5月4日涞源县财政局下达资金证明，玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目已列入《2023年度财政涉农资金统筹整合使用实施方案》项目总投资218.35万元，2023年整合资金已安排76.60万元，不足资金由后续整合资金进行安排。

综上，项目按照规定程序申请设立，得4分。

3. 绩效目标合理性

扯拽沟项目提高扯拽沟养殖区的运输效率，保障养殖场的正常运转，巩固扶贫产业成果，带动当地农民增收。项目绩效目标与项目实施内容具有关联性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。得3分。

4. 绩效指标明确性

有项目绩效自评表，但没有将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；项目目标不够清晰。得2分。

综合以上因素，绩效指标明确性指标得 2 分。

5. 预算编制科学性

2023 年 5 月涞源县发展和改革局关于玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目概算的批复（涞发改批字[2023]37 号）。

综上因素，预算编制科学性得 3 分。

6. 资金分配合理性

扯拽沟项目预算资金用于修建养殖场基地入场路。

综上因素，资金分配合理，得 3 分。

（二）项目过程指标分析

项目过程指标共 2 个二级指标 5 个三级指标，标准分 24 分；实际得分 14 分。

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
过程	24	资金管理	16	资金到位率	4	3.83
				预算执行率	4	4
				资金使用合规性	8	8
		组织实施	8	管理制度健全性	4	2
				制度执行有效性	4	3
合计	24		24		24	20.83

1. 资金到位率

2023 年 5 月 4 日涞源县财政局下达资金证明，玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目已列入《2023 年度财政涉农资金统筹整合使用实施方案》项目总投资 2,183,500.00 元。

2023 年 8 月 28 日涞源县乡村振兴局收扯拽沟项目资金 573,035.00 元；

2023 年 9 月 22 日涞源县乡村振兴局收扯拽沟项目资金

955,058.00 元；

2023 年 12 月 2 日涞源县乡村振兴局收扯拽沟项目资金
472,885.90 元；

扯 拽 沟 项 目 资 金 到 位 率
 $=2,000,978.90/2,183,500.00*100\%=95.67\%$ 。

故资金到位率指标得 3.83 分。

2. 预算执行率

涞源县乡村振兴局共收到 2023 年中央财政扯拽沟项目资金
2,000,978.90 元。

截至 2024 年 4 月 30 日涞源县乡村振兴局向河北中昂建筑工程
有限公司拨付项目资金 2,000,979.16 元。

涞源县 2023 年中央财政扯拽沟项目预算执行率
 $=2,000,979.16/2,000,978.90*100\%=100\%$ 。

截至 2024 年 4 月 30 日该项目已全部完成,已完成投资 2,000,979.16
元,实际支付款项 2,000,979.16 元。

故预算执行率指标得 4 分。

3. 资金使用合规性

资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办
法的规定；资金的拨付具有完整的审批程序和手续；资金的使用基本符合
项目预算批复或合同规定的用途；资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚
列支出等情况。

故资金使用合规性指标得 8 分。

4. 管理制度健全性

制定了或具有相应的财务管理制度且内容合法、合规、完整；没有制

定或具有相应的业务管理制度其内容合法、合规、完整。

故管理制度健全性指标得 2 分。

5. 制度执行有效性

遵守相关法律法规，项目调整及支出调整手续完备，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，无业务管理制度。绩效自评表中的面积数 5108 平方米与验收报告中实际完成值 8657 平方米，两者不一致。

故制度执行有效性指标得 3 分。

(三) 项目产出指标分析

项目产出指标共 3 个二级指标 3 个三级指标，标准分 24 分，实际得分 21.5 分；

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
产出	24	产出数量	8	实际完成率	8	7.69
		产出质量	8	质量达标率	8	8
		产出时效	8	完成及时性	8	8
合计	24		24		24	23.69

1. 产出数量指标

合同约定路面共计铺设沥青 9000 平米，实际铺设沥青 8657 平米，完成 96.18%。

综上产出数量指标得 7.69 分。

2. 产出质量指标

2023 年 10 月 17 日涞源县乡村振兴局同施工单位河北中昂建筑工程有限公司、监理单位河北恒辉工程造价咨询有限公司、设计单位国昇设计有

限责任公司保定分公司对扯拽沟项目进行了验收，检查结论合格。

综上产出质量指标得 8 分。

3. 产出时效指标

2023 年 8 月 18 日涞源县乡村振兴局与河北中昂建筑工程有限公司签订施工合同，开工日期为 2023 年 8 月 23 日，工期 4 个月；实际完成时间为 2023 年 10 月 9 日。按合同约定完工。

综上，产出时效指标得 8 分。

（四）项目效益指标分析

项目效益指标共 2 个二级指标 3 个三级指标，标准分 30 分，实际得分 30 分；

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	实际得分
效益	30	项目效益	20	社会效益	10	10
				经济效益	10	10
		满意度	10	群众满意度	10	10
合计	30		30		30	30

1. 社会效益

项目完成后提高了养殖区的运输效率，保障了养殖基地的正常运转。得 10 分。

2. 经济效益

项目完成后将继续辐射涞源县农村的肉鸡养殖产业发展，带动肉鸡养殖，带动农户种植业发展，促进农民增收。得 10 分。

3. 服务对象满意度

（1）服务对象满意度指标的目标值设定情况

群众满意度 $\geq 95\%$ 。

(2) 实际完成情况

项目建成后群众满意度达到 100%。得 10 分。

五、存在问题和建议

(一) 存在问题

从绩效评价情况看，扯拽沟项目的实施取得了良好的效果，但是仍存在以下问题：

1. 无具体的业务管理制度。
2. 工程后期变更较大，工程施工结算金额较合同金额增加 4.76%。
3. 绩效自评表的面积与实际验收面积不一致。

(二) 建议

1. 建立健全、明确具体部门业务管理制度。
2. 根据实际合理编制资金预算。
3. 加强项目档案资料的管理。

六、绩效评价结果及应用

玖兴鸡场扯拽沟项目，提高了扯拽沟养殖小区的运输效率，保障养殖场的正常运转。巩固了涞源扶贫产业成果，继续辐射涞源县农村的肉鸡养殖产业发展，带动肉鸡养殖，带动农户种植业发展，促进农民增收。对于绩效评价中发现的问题，项目实施单位应及时进行整改。

七、其他说明事项

1. 本项目绩效评价工作组和绩效评价专家组的法律责任是对本结论所述评价目的下的项目绩效作出的专业判断，并不涉及评价工作组和评价专家组对该项评价目的所对应的行为作出任何判断。评价工作在很大程度上依赖于项目主管单位提供的有关资料。因此，评价工作是以项目主管单位

提供的有关项目行为文件、有关法律文件的真实合法为前提。

2. 本项目绩效评价报告仅供委托人、项目主管单位和法律、行政法规规定的评价报告使用人使用;除此之外,其他任何机构和个人不能成为本评价报告的使用人。

3. 本项目评价范围及采用的资料是由委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供的相关信息及资料,委托单位及项目主管单位对其提供资料的真实性、完整性负责。

4. 本项目评价结论中涉及的相关资料,由委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供,委托单位、项目主管单位及项目建设单位对其真实性、合法性承担法律责任。

5. 本项目评价范围仅以委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供的评价资料为准,未考虑委托单位、项目主管单位及项目建设单位提供资料以外可能存在的或有行为。

附件 1: 涞源县玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目绩效评价指标体系

附件 2: 涞源县玖兴养鸡扯拽沟基地配套入场路项目绩效综合评价表

河北正祥会计师事务所

有限责任公司

(公章)

中国·河北

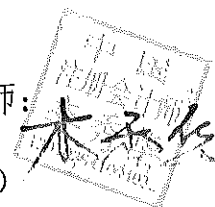


中国注册会计师:

(签名并盖章)

中国注册会计师:

(签名并盖章)



2024年9月30日